



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 389 / 6.7.2023

**AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă „Fără tutun lângă copii”  
pentru modificarea și completarea LEGII nr. 349 din**

**6 iunie 2002 pentru prevenirea și combaterea**

**Biroul permanent al Senatului** **pentru consumul produselor din tutun**

L. 487 / 5.09.2023

Analizând propunerea legislativă „Fără tutun lângă copii” pentru modificarea și completarea LEGII nr. 349 din 6 iunie 2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (b389/09.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3064/12.06.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D673/12.06.2023,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează, potrivit Expunerii de motive, *„interzicerea fumatului în apropierea școlilor, parcurilor, terenurilor sportive și stațiilor de așteptare pentru transportul public, precum și în autovehiculele private atunci când sunt prezenți minori. De asemenea, legea introduce sancțiuni pentru aruncarea chiștocurilor de țigări și a altor deșeuri rezultate din consumul de tutun în locurile publice”*.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Având în vedere că prezenta propunere legislativă vizează modificarea și completarea Legii nr. 349/2002, cu modificările și completările ulterioare, și nu reprezintă un act de sine stătător, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„**Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun**”.

5. La **art. I**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm ca **partea introductivă** să aibă următoarea formulare:

„**Art. I. – Legea nr. 349/2002** pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 435 din 21 iunie 2002, cu **modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

La **pct. 2**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 3 alin. (1)**, pentru asigurarea respectării cerințelor de claritate, accesibilitate și previzibilitate a normei, se impune ca expresia „în apropierea acestora” să fie completată cu o precizare privind distanța din apropierea parcurilor, terenurilor sportive și locurilor de joacă pentru copii pe raza căreia se interzice fumatul.

Totodată, în ceea ce privește interzicerea fumatului în interiorul autovehiculelor în prezența minorilor, este de analizat cum ar putea fi pusă în practică această măsură, întrucât astfel cum este formulată, aceasta nu are finalitate.

Pe de altă parte, menționăm că această soluție legislativă nu este corelată cu textul propus pentru **art. 1 alin. (1)**, care nu prevede stabilirea măsurilor referitoare la interzicerea fumatului în interiorul autovehiculelor în prezența minorilor.

La **pct. 3**, referitor la **dispoziția de completare a art. 10** cu o nouă literă, semnalăm, în primul rând, faptul că art. 10 nu este structurat în mai multe alineate, iar, în al doilea rând, acest articol cuprinde deja lit. c) și d), care au fost abrogate prin Legea nr. 201/2016.

Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, elementul structural nou-introdus va fi marcat ca „lit. b<sup>2</sup>)”, iar **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„3. La articolul 10, **după litera b<sup>1</sup>) se introduce** o nouă literă, **lit. b<sup>2</sup>)**, cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus, marcat cu expresia „b<sup>2</sup>)”.

În ceea ce privește stabilirea agenților constatori ai contravenției nou-introduse, semnalăm că, în lipsa unei intervenții legislative exprese asupra art. 14<sup>1</sup> din actul normativ de bază, rezultă că respectiva contravenție este constatată de către persoanele împuternicite de Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului.

Ținând seama de fapta care constituie contravenție, respectiv aruncarea în locurile publice a chiștoacelor de țigări și altor deșeuri rezultate din consumul de tutun, este de analizat dacă nu ar trebui să fie modificat și **art. 14<sup>1</sup>**, în sensul stabilirii drept agenți constatori, în acest caz, a reprezentanților poliției locale sau ai Ministerului Afacerilor Interne, similar faptelor prevăzute la art. 10 lit. a), b) și b<sup>1</sup>).

În considerarea acestei observații, **art. I** va fi completat cu un nou punct, respectiv **pct. 4**, astfel:

„**4. Articolul 14<sup>1</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:**

„**Art. 14<sup>1</sup>** - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane împuternicite în acest sens de către Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului, cu excepția prevederilor **art. 10**, pentru care constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanți ai poliției locale sau ai Ministerului Afacerilor Interne”.

**6.** La **art. II**, referitor la sintagma „ministerul cu atribuții în domeniul sănătății publice și ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice”, pentru precizia normei, recomandăm ca aceasta să fie înlocuită cu menționarea expresă a titlaturii celor două ministere.

**PRESEDINTE**

Florin **JORDACHE**

București

Nr. 676/05.07.2023

1043

**Lege pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun**

1 promulgată prin D. nr. 494/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002  
 Decret privind promulgarea Legii pentru prevenirea și  
 combaterea efectelor consumului produselor din tutun

2 modificări prin O.G. nr. 13/2003 M. Of. nr. 64/2 feb. 2003  
 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr.  
 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor  
 consumului produselor din tutun  
 aprobată cu modificări și L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003  
 completări prin

*modifică art.2 lit. a), e) și i), art.3 alin. (2)  
 lit. a) și b), art.3 alin. (3), (5), (8), art.4  
 alin. (2), art.6 alin. (1), art.6 alin. (2) lit. a),  
 d), g) și h), art.6 alin.(3) lit. c), art.10 lit.  
 a), art.12 alin. (1), art.13 alin. (1), anexa;  
 introduce lit. n) la art.2, alin. (1\_1) la art.3,  
 lit.c) la art.3 alin.(2), alin. (2\_1) la art. 3,  
 alin.(5\_1) la art. 3, alin. (1\_1) la art. 13*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

3 modificări prin L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2003  
 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru  
 prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din  
 tutun

*aprobă O. G. nr. 13/2003 și modifică art. 6  
 alin. (3) lit. c), art. 12 alin. (2); introduce  
 alin. 8\_1 la art. 3, alin. 1\_1 și alin. 1\_2 la  
 art. 6, lit. b\_1 la art. 6, alin. (2), alin. 3\_1,  
 alin. 3\_2, alin. 6\_1 și alin. 7\_1 la art. 6,  
 alin. 1\_1 și 1\_2 la art. 7*

4 modificări prin L. nr. 90/2004 M. Of. nr. 342/20 apr. 2004  
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002  
 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului  
 produselor din tutun

*modifică art. 1, art. 2 lit. b) și j), art. 3 alin.  
 (6) și alin. (9), art. 6 alin. (2), art.6 alin. (3)  
 partea introductivă și lit. d) , art.6 alin.  
 (4) - (7), art. 7 alin. (1\_2), art. 14;  
 introduce lit. k)\_1 la art. 2, art. 3\_1, art.  
 3\_2, art. 3\_3 și art. 3\_4, alin. (2\_1) și (2\_2)  
 la art. 6, alin. (5\_1) la art. 6, alin. (1\_3) la  
 art. 7, art. 7\_1, art. 9\_1, lit. e) și f) la art.  
 10, art. 10\_1, art. 14\_1; abrogă alin. (8\_1)  
 al art. 3, alin. (3\_2) al art. 6, alin. (7\_1) al  
 art. 6, alin. (1\_1) al art. 7, art. 13.*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

5 modificări prin L. nr. 553/2004 M. Of. nr. 1161/8 dec. 2004  
 Lege pentru modificarea art. III din Legea nr. 90/2004 privind  
 modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru  
 prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din  
 tutun

*modifică art. III din L. nr. 90/2004 referitor  
 la data intrării în vigoare a unor dispoziții  
 din L. nr. 349/2002*

6 modificări prin O.U.G. nr. 58/2006 M. Of. nr. 763/7 sep. 2006  
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun  
aprobată prin L. nr. 433/2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006

la 1 ianuarie 2007, modifică art. 2 lit.k), art.6 alin. (2) lit. b) și f), art.6 alin. (2\_2), art.6 alin. (3) lit.c), art.6 alin. (6); introduce lit. o), p) și q) la art.2, art.14\_1, o mențiune privind transpunerea directivelor europene după art. 15

7 modificări prin L. nr. 433/2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2006 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă O.U.G. nr. 58/2006

8 modificări prin O.G. nr. 5/2008 M. Of. nr. 78/31 ian. 2008  
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun  
aprobată cu modificări prin L. nr. 203/2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008

modifică art. 2 lit. n) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (2)-(4) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (5) și (9), art. 3\_2 alin. (3) și (4), art. 3\_4 alin. (2), art. 6 alin. (2) lit. b), h) și i), alin. (2\_1), alin. (2\_2), alin. (3) lit. d) și alin. (3\_1) la 1 iulie 2008, art. 7 alin. (1), art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 14\_1; introduce alin. (4\_1) și (4\_2) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (5\_2), (6\_1) la art. 3, alin. (7\_1) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (6\_1) la art. 3\_2, lit. d) la art. 3\_4 alin. (1), alin. (5) la art. 3\_4, art. 8\_1

9 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 116/14 feb. 2008

rectifică art. 6 alin. (3\_1)

10 modificări prin L. nr. 203/2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă cu modificări O.G. nr. 5/2008 și modifică art. 3 alin. (7\_1), art. 10 lit. a) și b);  
abrogă art. 3 alin. (4\_2) și art. 8\_1

11 modificări prin L. nr. 15/2016 M. Of. nr. 72/1 feb. 2016  
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. 1, art. 2 lit. m) și n), art. 3 alin. (1) și (1\_1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (5), art. 3 alin. (7\_1), art. 5, art. 9, art. 10 lit. a) și b), art. 11, art. 14\_1; introduce lit. i\_1) la art. 2, lit. n\_1) și n\_2) la art. 2, alin. (1\_2) la art. 3; abrogă art. 3 alin. (2\_1), (3), (4) și (4\_1), art. 12 alin. (2)

**Dispune republicarea cu renumerotare**

- 12 modificări prin **L. nr. 201/2016** **M. Of. nr. 906/10 nov. 2016** *modifică art. 1, art. 12 alin. (1), art. 14\_1; abrogă art. 2 lit. a) - d), lit. f) - l), lit. o) - q), art. 3 alin. (8) - (10), art. 3\_1 - 3\_4, art. 6, art. 7, art. 7\_1, art. 10 lit. c) și d), art. 11, art. 14\_2, art. 15, anexa*
- Lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun
- 13 modificări prin **L. nr. 64/2022** **M. Of. nr. 281/23 mar. 2022** *modifică art. 10 lit. b) și art. 14\_1; introduce lit. b\_1) la art. 10*
- Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și modificarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice